



Fondazione Bruno Visentini

Le Misure per le nuove generazioni nella proposta italiana del

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)¹

1. Nota Metodologica

L'analisi si concentra sulla proposta di Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza approvato dal Consiglio dei ministri in data 12 gennaio 2021 e alle tabelle di raccordo delle misure ivi contenute con la legge di bilancio 2021².

La rilevazione delle misure c.d. “generazionali”, rivolte esclusivamente alle giovani generazioni, fa riferimento alla classificazione adottata nei Rapporti annuali sul divario generazionale a cura della Fondazione Bruno Visentini e dunque si intendono in questa sede tali le misure e gli interventi che “comprendono tutti quei provvedimenti idonei a vario titolo ad incidere sul divario generazionale, in quanto rivolti direttamente ed esclusivamente ai giovani under 35”³. In questa analisi non sono stati dunque presi in considerazione le misure e gli interventi potenzialmente generazionali che “non perseguono necessariamente finalità di natura generazionale, ma cionondimeno incidono positivamente sul target giovani”⁴. Per questo motivo non è stato considerato misura generazionale l'intervento “fiscalità di vantaggio per il lavoro al Sud e nuove assunzioni di giovani e donne”, finanziato interamente da ReactEU per un totale di 4,47 miliardi di euro. Di questi soltanto 340

¹ Il presente documento è a cura dell'Osservatorio Politiche Giovanili della Fondazione Bruno Visentini, nel quadro della collaborazione in essere con il Consiglio Nazionale Giovani avviata con il protocollo di intesa del 23 luglio 2020, con particolare riferimento all'attività prevista nell'alinea 4 “monitoraggio e valutazione delle attuali politiche pubbliche giovanili”.

² Legge 30 dicembre 2020, n. 178, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023.

³ Fondazione Bruno Visentini, *III Rapporto 2019. Il divario generazione e il reddito di opportunità*, Luiss University Press 2019, p.89.

⁴ Ibid.



Fondazione Bruno Visentini

milioni di euro sarebbero destinati all'assunzione di giovani under 35, facendo venire meno la prevalenza della destinazione.

Gli interventi considerati "misure generazionali" rivolte ai giovani sono interamente finanziati dal Dispositivo di Ripresa e Resilienza (da ora "Recovery Plan"), ad eccezione delle seguenti misure: M4C1.2 "borse di studio e accesso gratuito all'università" finanziata con 900 milioni di euro da Recovery Plan e 450 milioni da ReactEU; M4C2.12 "dottorati e ricercatori green e innovazione" finanziato da ReactEU con 480 milioni. Al grafico sottostante, se si vuole limitare l'analisi al perimetro di intervento del Recovery Plan, si dovranno sottrarre quindi 930 milioni. La distinzione non è solo formale ma anche sostanziale, in quanto gli interventi finanziati da ReactEU insistono su programmi inquadrabili nella precedente programmazione 2014-2020 e dunque vincolati alle tempistiche di spesa a questa inerente e agli impegni da assumere ai sensi dell'Articolo 92 ter del regolamento che lo ha istituito⁵, dunque con un orizzonte temporale e una flessibilità minore del Recovery Plan.

2. La mappatura

Come si evince dalle figure 1 e 2 sottostanti, il totale delle risorse messe a disposizione dall'attuale proposta di PNRR per il sostegno degli interventi rivolti agli under 35 ammonta a complessivi 4,53 miliardi di euro per il periodo 2021-2026, di cui 3,6 miliardi di euro finanziati con il Recovery Plan e 0,93 miliardi di euro da ReactEU. Le misure indicate sono pari al 2% dell'intero piano (vedi figura 3).

⁵ Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU)



Fondazione Bruno Visentini

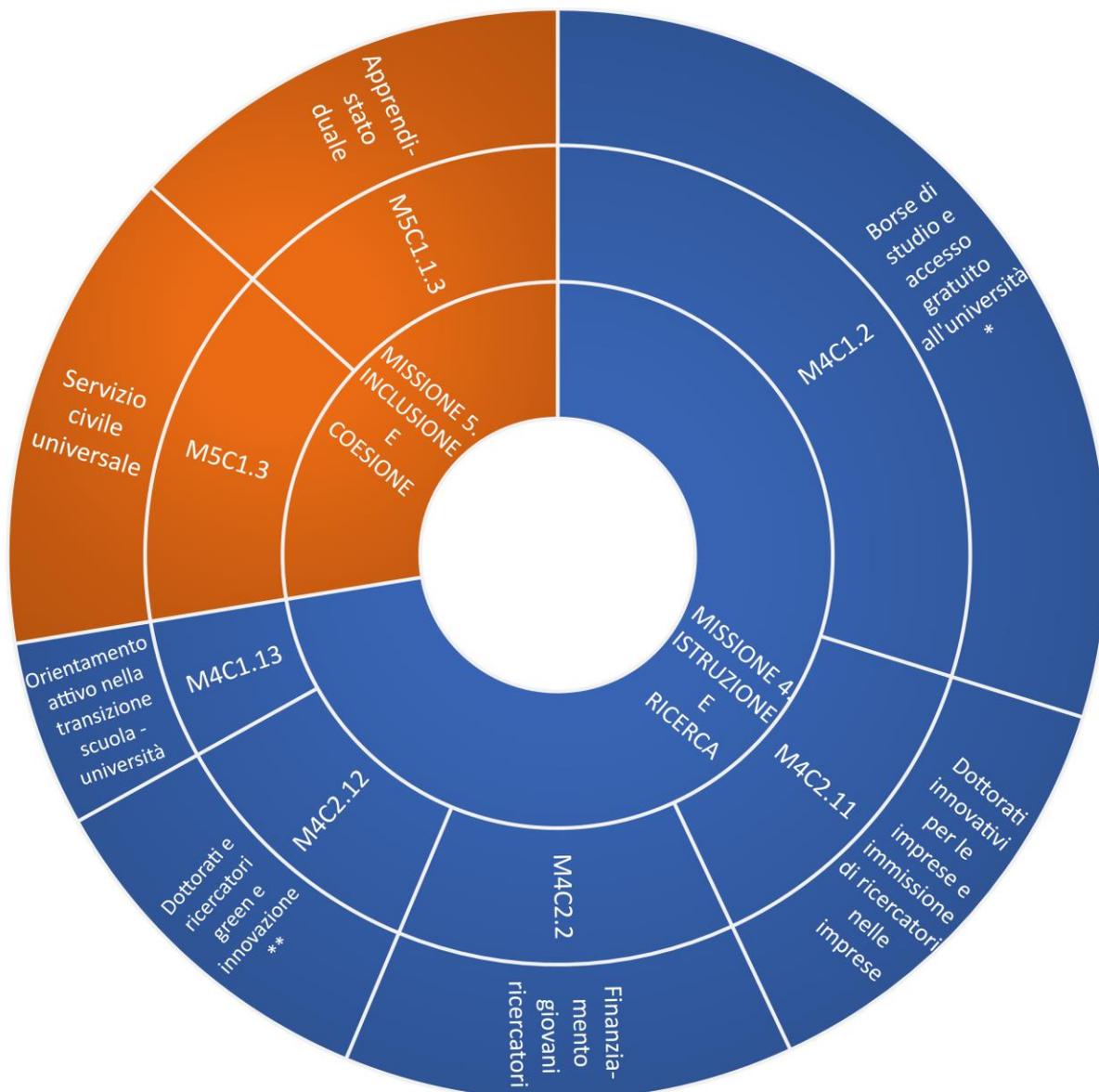
Figura 1.

<i>Legenda Interventi e risorse A VALERE SUL NGEU (2021-2026)</i>			
MISSIONI	COD interventi GENERAZIONALI	Interventi GENERAZIONALI	RISORSE PER INTERVENTO
MISSIONE 4. ISTRUZIONE E RICERCA	M4C1.2	Borse di studio e accesso gratuito all'università*	1,35
	M4C1.13	Orientamento attivo nella transizione scuola-università	0,25
	M4C2.2	Finanziamento giovani ricercatori	0,60
	M4C2.11	Dottorati innovativi per le imprese e immissione di ricercatori nelle imprese	0,60
	M4C2.12	Dottorati e ricercatori green e innovazione**	0,48
MISSIONE 5. INCLUSIONE E COESIONE	M5C1.1.3	Apprendistato duale	0,6
	M5C1.3	Servizio civile universale	0,65
RISORSE COMPLESSIVE			4,53

* di cui 450 milioni di euro finanziati da ReactEU (900 milioni di euro da Recovery Plan)

** misura interamente finanziata da ReactEU

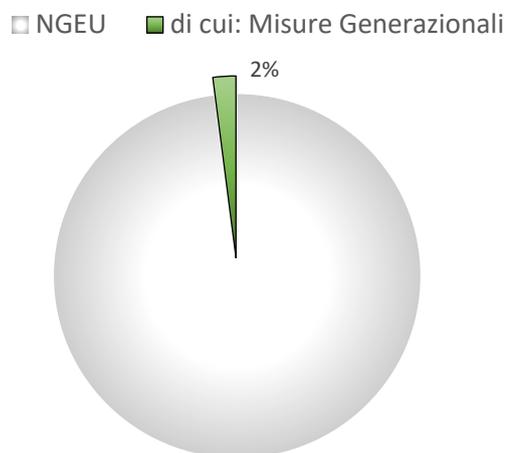
Figura 2.



* di cui 450 milioni di euro finanziati da ReactEU (900 milioni di euro da Recovery Plan)

** misura interamente finanziata da ReactEU

Figura 3.



Misure Generazionali	4,53
TOTALE RISORSE NGEU	223,92